



АДМИНИСТРАЦИЯ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.04.2012

г. Тамбов

№ 450

О внесении изменений в областную целевую программу «Поддержка начинающих фермеров в Тамбовской области» на 2012-2014 годы, утвержденную постановлением администрации области от 20.02.2012 № 177

Администрация области постановляет:

1. Внести изменения в областную целевую программу «Поддержка начинающих фермеров в Тамбовской области» на 2012-2014 годы, утвержденную постановлением администрации области от 20.02.2012 № 177, изложив ее в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Тамбовская жизнь».
3. Настоящее постановление вступает в силу после дня его первого официального опубликования.

Первый зам. главы администрации
области А.А.Сазонов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации области
от 18.04.2012 № 450

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации области
от 20.02.2012 № 177

**Областная целевая программа
«Поддержка начинающих фермеров в Тамбовской области»
на 2012-2014 годы**

Паспорт Программы

Наименование Программы	Поддержка начинающих фермеров в Тамбовской области (далее - Программа)
Заказчик Программы	Управление сельского хозяйства области
Разработчик Программы	Управление сельского хозяйства области
Цель и задачи Программы	Целью Программы является: стимулирование развития крестьянских (фермерских) хозяйств для увеличения производства и сбыта сельскохозяйственной продукции. Задачами Программы являются: обеспечение условий для создания, расширения и модернизации производственной базы начинающих фермерских хозяйств; создание условий для крестьянских (фермерских) хозяйств по доступности финансовых ресурсов; стимулирование создания гражданами, в том числе гражданами, занимающимися ведением личного подсобного хозяйства, крестьянских (фермерских) хозяйств
Целевые индикаторы и показатели	Целевой индикатор: увеличение числа хозяйствующих крестьянских (фермерских) хозяйств по отношению к уровню 2010 года – 1,035. Целевые показатели:

	<p>количество крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших проекты создания и развития своих крестьянских (фермерских) хозяйств с помощью государственной поддержки – 88 ед., в том числе: в 2012 году – 23 ед., в 2013 году – 31 ед., в 2014 году – 34 ед.;</p> <p>выручка от реализации сельскохозяйственной продукции крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки — 2640 тыс. рублей;</p> <p>количество созданных рабочих мест – 264 ед.</p>
<p>Характеристика программных мероприятий</p>	<p>Комплекс мер, направленных на реализацию задач, включает следующие направления: гранты на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства; единовременная помощь на бытовое обустройство начинающих фермеров; участие в других мероприятиях Программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы, утвержденной постановлением администрации области от 23.03.2009 № 303 (субсидирование процентной ставки по привлеченным инвестиционным и краткосрочным кредитам(займам), реализация экономически значимых региональных программ и прочее); участие в мероприятиях программы развития малого и среднего предпринимательства в Тамбовской области на 2012-2014 годы, утвержденной постановлением администрации области от 26.09.2011 № 1298</p>
<p>Сроки реализации Программы</p>	<p>2012 – 2014 гг.</p>

Объем и источники финансирования Программы	<p>Общий объем финансирования Программы за счет всех источников финансирования составит 47274* тыс. рублей, в том числе:</p> <p>за счет средств областного бюджета 38474 тыс. рублей,</p> <p>из них по годам:</p> <p>2012 год – 9 814 тыс. рублей, 2013 год – 13 734 тыс. рублей, 2014 год – 14 926 тыс. рублей;</p> <p>за счет внебюджетных средств 8800 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2012 год – 2300 тыс. рублей, 2013 год – 3100 тыс. рублей, 2014 год – 3400 тыс. рублей</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально - экономической эффективности	<p>88 начинающих фермеров смогут с участием государственной поддержки осуществить проекты создания и развития своих крестьянских (фермерских) хозяйств.</p> <p>Реализация Программы позволит получить следующие социально-экономические результаты эффективности:</p> <p>развитие конкурентной среды; создание условий для развития фермерских хозяйств и для перехода личных подсобных хозяйств в крестьянские (фермерские) хозяйства, что приведет к увеличению налоговых платежей во все уровни бюджетной системы; создание условий для устойчивого развития и освоения сельских территорий</p>

1. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

В сельскохозяйственном секторе области до 90 годов прошлого века основными производителями являлись крупные товарные сельскохозяйственные предприятия, на долю которых в области приходилось две трети сельскохозяйственной продукции. Проводимая с начала 90 годов аграрная реформа значительно изменила структуру производства продукции сельского хозяйства, сменив ориентиры производства с сельскохозяйственных предприятий на личные подсобные хозяйства (далее — ЛПХ) населения и крестьянские (фермерские)

*Объем финансирования будет уточнен после принятия решения о финансировании Программы из средств федерального бюджета.

хозяйства (далее - КФХ). Образование КФХ началось на основе передачи крестьянам в собственность земли и имущества для ведения товарного производства. Первые хозяйства на территории области были зарегистрированы в 1990 году в количестве 3 единиц, а к 1992 году их количество составило уже более 2953 единиц. Однако, начиная с 1994 года наметилась устойчивая тенденция их количественного снижения.

Таблица 1.

Динамика изменения количества КФХ и ЛПХ области, ед.

Категория хозяйств	2000	2007	2008	2009	2010
КФХ	3237	2817	2780	2657	2512
ЛПХ	278400	273600	271700	271700	275900

Существует ряд факторов, определяющих данную тенденцию снижения предпринимательской активности сельского населения.

Учитывая, что уровень безработицы на селе остается высоким, проблема оттока кадров является одной из ключевых, а специалисты, получившие сельскохозяйственное образование в городах, не возвращаются в отрасль и не работают по полученной специальности. Сельскохозяйственное производство, а вместе с ним и уровень развития социальной среды начинают постепенно снижаться. В селах растет доля населения пенсионного возраста. Сельскохозяйственная отрасль испытывает кадровый дефицит. Имеются многочисленные факты прекращения производства и забрасывания земель.

Начинающие КФХ и индивидуальные предприниматели, занимающиеся в настоящее время сельскохозяйственным производством, сталкиваются с целым рядом серьезных проблем, в том числе связанных с недостатком первоначального капитала. В последние годы создание нового КФХ связано с необходимостью бытового обустройства на новом месте, проектированием хозяйственных построек, их подключением к инженерным сетям, выплате первоначального взноса по лизинговым платежам, что также требует дополнительных денежных средств.

Без решения всех перечисленных проблем начинающие хозяйства не смогут быть конкурентоспособными и в большинстве своем будут вынуждены прекратить деятельность уже в первые два года своей деятельности.

В рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия (далее - Госпрограмма) малыми формами хозяйствования в 2011 году привлечено 1090 льготных субсидируемых кредитов на сумму 786,5 млн. рублей, в том числе фермерскими хозяйствами получено 276 кредитов на сумму 607,0 млн. рублей, ЛПХ - 809 кредитов на сумму

136,5 млн. рублей, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами - 5 кредитов на сумму 43,1 млн. рублей. Государственная поддержка в части субсидирования процентной ставки по привлеченным малыми формами хозяйствования кредитам составила 87,1 млн. рублей, в части оказания господдержки на развитие приоритетных подотраслей животноводства и растениеводства - 196,2 млн. рублей, оказания поддержки на создание и развитие системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов - 47,8 млн. рублей.

Объемы государственной поддержки являются значительными для субъектов малых форм хозяйствования на селе и во многом не только обеспечивают эффективность привлеченных кредитов, но и определяют рентабельность производимой продукции.

В 2011 году КФХ произведено зерновых и зернобобовых культур 411,9 тыс. тонн, сахарной свеклы – 690,6 тыс. тонн, подсолнечника на зерно – 160,9 тыс. тонн.

В связи с этим, дальнейшее формирование системы государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе – одна из ключевых задач аграрной политики. От ее эффективности напрямую зависит рост производства продовольствия, уровень занятости населения в сельской местности, увеличение доходной части областного бюджета, а также устойчивое развитие сельских территорий.

2. Цель и задачи Программы

Целью Программы является стимулирование развития КФХ для увеличения производства и сбыта сельскохозяйственной продукции.

Для достижения поставленной цели должны быть решены следующие задачи:

обеспечение условий для создания, расширения и модернизации производственной базы начинающих фермерских хозяйств;

создание условий для КФХ по доступности финансовых ресурсов;

стимулирование создания гражданами, в том числе гражданами, занимающимися ведением личного подсобного хозяйства, КФХ.

3. Результаты реализации и целевые индикаторы

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности:

объем привлеченных фермерами субсидированных кредитов и займов за 2012-2014 годы составит не менее 1 283 млн. рублей;

88 начинающих фермеров смогут с участием государственной поддержки осуществить проекты развития своих КФХ.

Реализация Программы также позволит получить следующие результаты:

создание не менее 264 постоянных рабочих мест;
 развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в снабженческо-сбытовой и перерабатывающей сферах;
 получение социального эффекта в виде поддержки семейного бизнеса и сохранения традиционного жизненного уклада в сельской местности.

Целевыми индикаторами реализации Программы являются:

количество КФХ, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки;

выручка от реализации сельскохозяйственной продукции КФХ, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки;

количество созданных рабочих мест.

Таблица 2.

Целевые индикаторы

	2012 год	2013 год	2014 год	Всего за 2012-2014 г.
Количество КФХ, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки, ед.	23	31	34	88
Выручка от реализации сельскохозяйственной продукции КФХ, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки, тыс. руб.	690	930	1020	2640
Количество созданных рабочих мест, ед.	69	93	102	264

Результат реализации Программы определяется количественными показателями, которые отвечают критериям объективности, достоверности, прозрачности, сопоставимости.

Таблица 3.

Целевой индикатор	Ожидаемый уровень, ед.	На 01.01.2011 (данные Росстата)	Значение индикатора, ед.			Год достижения
			2012 год	2013 год	2014 год	
Число фермеров, которые с помощью государственной поддержки осуществили проекты развития своих хозяйств	2600	2512	2535	2566	2600	2014

Значение индикатора - увеличение числа хозяйствующих КФХ по отношению к уровню 2010 года.

Расчет целевого индикатора производился по следующей формуле (1):

$$K = \frac{Sz}{S} \quad (1)$$

K - целевой индикатор;

S - число хозяйствующих КФХ по состоянию на 01.01.2011;

Sz - число хозяйствующих КФХ по состоянию на 01.01.2015.

Значение целевого индикатора к концу реализации Программы определяется по формуле (2):

$$K = \frac{2600}{2512} = 1,035 \quad (2)$$

4. Перечень и описание программных мероприятий

Основными мероприятиями Программы являются предоставление начинающим главам КФХ грантов на создание и развитие КФХ и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров (далее — грант, единовременная помощь).

Основные понятия Программы:

заявитель – гражданин Российской Федерации, подающий заявку в конкурсную комиссию области для признания его участником Программы и соответствующий установленным требованиям конкурсного отбора;

начинающий фермер – участник Программы, определенный конкурсной комиссией области по итогам конкурсного отбора среди заявителей;

грант – средства, передаваемые из бюджета области на счет начинающего фермера, открытый в кредитной организации для софинансирования его затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки в соответствии с Госпрограммой, в целях создания и развития на территории сельских поселений и межселенных территориях области КФХ;

единовременная помощь – средства, передаваемые из бюджета области на счет начинающего фермера, открытый в кредитной организации, для софинансирования затрат начинающего фермера по плану расходов по направлениям (статьям) расходов в целях:

приобретения, строительства и ремонта собственного жилья, в том числе погашения основной суммы и процентов по банковским кредитам (ипотеке), привлеченным для его приобретения;

приобретения одного грузо-пассажирского автомобиля;